

**Zvýšenie základného imania v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa,
a. s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je vykonávateľom práv
jediného akcionára Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky**

ÚVOD

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky je v rámci svojej pôsobnosti vykonávateľom práv jediného akcionára v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. (ďalej aj ako „VšZP, a.s.“).

Cieľom materiálu „Zvýšenie základného imania v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je vykonávateľom práv jediného akcionára Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky“ (ďalej aj ako „Materiál“) je predložiť vláde SR návrh na zvýšenie základného imania a to vo forme peňažného vkladu v spoločnosti VšZP, a.s. Výsledkom schválenia zvýšenia základného imania v uvedenej akciovej spoločnosti bude posilnenie kapitálu spoločnosti VšZP, a.s. ako najväčšej zdravotnej poisťovne v Slovenskej republike, ktorej úlohou je zabezpečiť zdravotnú starostlivosť pre majoritnú časť poistencov zúčastnených v systéme verejného zdravotného poistenia v Slovenskej republike.

V kontexte s plnením úloh spoločnosti VšZP, a.s. ako nezastupiteľného garanta vykonávajúceho prerozdelenie finančných zdrojov, je posilnenie kapitálu, s ohľadom na zabezpečenie zdravotnej starostlivosti a skúsenosti uplynulých období a efektívny spôsob ako flexibilne reagovať na krízové situácie, ktorým v súčasnosti je a/alebo môže byť spoločnosť VšZP, a.s. vystavená (napr. epidémie, pandémie a pod.).

Ministerstvu zdravotníctva SR záleží na tom, aby spoločnosť VšZP, a.s., v ktorej vykonáva práva jediného akcionára, ako najväčšia zdravotná poisťovňa v Slovenskej republike vysokým kapitálovým vybavením prostredníctvom zvýšenia základného imania zabezpečila procesy, ktorými zvýši svoju akcieschopnosť bezodkladne a efektívne reagovať na potreby svojich poistencov vždy, keď to potrebujú. Posilnením kapitálu môže spoločnosť VšZP, a.s. zabezpečiť neustále zlepšovanie svojej činnosti aj v krízových časoch, čím spoločnosť VšZP, a.s. bude dôveryhodným partnerom pre svojich poistencov, za ktorými bude vždy stáť, ako aj pre poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, ku ktorým bude i naďalej stabilným a férovým partnerom.

Predložený materiál obsahuje základné informácie, akým spôsobom spoločnosť VšZP, a.s. využije čo najefektívnejšie peňažný vklad do jej základného imania, čím je možné s určitosťou predpokladať úhradu poskytovania zdravotnej starostlivosti a tým zvýšenie komfortu pre pacientov.

Súčasťou predkladaného materiálu je aj analýza, ktorej cieľom je zabezpečiť postup v zmysle právnych predpisov a správne vyhodnotenie, že nejde o nedovolenú štátnu pomoc tak, aby zvýšenie základného imania v tejto akciovej spoločnosti bolo úspešne realizované a to bez rizika uloženia sankcie či prípadne ďalších komplikácií, ktoré by mohli zvýšenie základného imania v akciovej spoločnosti zastaviť.

1. Ciele predkladaného materiálu

Hlavným cieľom predkladaného materiálu „Zvýšenie základného imania v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je

vykonávateľom práv jediného akcionára Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky“ je zvýšenie základného imania formou peňažného vkladu v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. (ďalej aj ako „akciová spoločnosť“). Na zvýšenie základného imania v spoločnosti VŠZP, a.s. sa použijú štátne finančné aktíva, nakoľko podľa § 8 ods. 9 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov: „*Výdavky štátneho rozpočtu nemožno použiť na majetkovú účasť v inej právnickej osobe alebo na založenie alebo zriadenie inej právnickej osoby ako rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie. Na tieto účely možno použiť len štátne finančné aktíva v správe ministerstva financií.*“. Podľa § 13 ods. 1 písm. c) zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov sú štátnymi finančnými aktívami aj majetkové účasti štátu.

Ďalším z cieľov a to z dôvodu zabezpečenia finančných prostriedkov potrebných pre zvýšenie základného imania akciovej spoločností uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, je uvoľniť zo štátnych finančných aktív finančné prostriedky v celkovej výške 98 mil. Eur v prospech kapitoly Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky ako peňažný vklad štátu na zvýšenie základného imania spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je vykonávateľom práv jediného akcionára Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky.

2. Dôvody navýšenia základného imania

Medzi najvýznamnejšie dôvody, pre ktoré je potrebné v spoločnosti VŠZP, a.s. zvýšiť základné imanie je posilnenie kapitálu spoločnosti VŠZP, a.s. ako najväčšej zdravotnej poisťovne v Slovenskej republike, ktorej úlohou je zabezpečiť zdravotnú starostlivosť pre majoritnú časť poistencov zúčastnených v systéme verejného zdravotného poistenia v Slovenskej republike. V kontexte s plnením úloh spoločnosti VŠZP, a.s. ako nezastupiteľného garanta vykonávajúceho prerozdeľovanie zdrojov verejného zdravotného poistenia a zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, je posilnenie kapitálu na kvalitnejšie plnenie úloh voči svojim poistencom, a s ohľadom na skúsenosti uplynulých období aj efektívny spôsob ako flexibilne reagovať na krízové situácie, ktorým v súčasnosti je a/alebo môže byť spoločnosť VŠZP, a.s. vystavená (napr. epidémie, pandémie a pod.).

Ministerstvu zdravotníctva SR záleží na tom, aby spoločnosť VŠZP, a.s., v ktorej vykonáva práva jediného akcionára, ako najväčšia zdravotná poisťovňa v Slovenskej republike a historicky najstaršia a najstabilnejšia s vysokým kapitálovým vybavením prostredníctvom zvýšenia základného imania zabezpečila procesy, ktorými zvýši svoju akcieschopnosť bezodkladne a efektívne reagovať na potreby svojich poistencov vždy, keď si situácia v systéme verejného zdravotného poistenia bude vyžadovať flexibilitu zdravotnej poisťovne za účelom zabezpečenia jej základných činností. Posilnením kapitálu môže spoločnosť VŠZP, a.s. zabezpečiť neustále zlepšovanie svojej činnosti aj v krízovom období alebo mimoriadnych situáciách mimo sféry vplyvu zdravotnej poisťovne, čím spoločnosť VŠZP, a.s. bude dôveryhodným partnerom pre svojich poistencov, za ktorými bude vždy stáť, ako aj pre

poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, ku ktorým bude i naďalej stabilným partnerom schopným garantovať výkon práv VŠZP, a.s..

3. Navrhovaný postup zvýšenia základného imania

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky ako vykonávateľ akcionárskych práv v spoločnosti VŠZP, a.s. postupovalo pri návrhu zvýšenia základného imania podľa platných právnych predpisov upravujúcich akciové spoločnosti a tvorbu a zvýšenie základného imania v akciových spoločnostiach,¹ použitie štátnych finančných aktív na zvýšenie základného imania² a štátnu pomoc akciovým spoločnostiam a jej formu.³

3.1 Spôsob zvýšenia základného imania

Akciová spoločnosť VŠZP, a.s., v ktorej Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky vykonáva akcionárske práva je obchodná spoločnosť podľa Zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník (ďalej aj ako „Obchodný zákonník“) zapísaná v obchodnom registri so špecifikami a odlišnosťami vyplývajúcimi podľa Zákona č. 581/2004 Z.z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Slovenská právna úprava pripúšťa zvýšenie základného imania v akciovej spoločnosti upísaním nových akcií, podmieneným zvýšením, zvýšením z majetku spoločnosti, kombinovaným zvýšením a zvýšením predstavenstvom spoločnosti. Niektoré uvedené možnosti zvýšenia základného imania a to podmienené zvýšenie a zvýšenie predstavenstvom sa na základe znenia právnych noriem, ktoré ich upravujú obsahovo neprelínajú s predkladaným návrhom na zvýšenie základného imania a teda ich nie je možné v tomto prípade vôbec aplikovať. Možnosť zvýšenia základného imania z majetku spoločnosti a taktiež aj kombinované zvýšenie predpokladajú aj existenciu vlastných zdrojov spoločnosti, ktoré budú použité na zvýšenie základného imania. Uvedené možnosti zvýšenia základného imania však nie je možné z finančného hľadiska a zabezpečenia kapitálovej primeranosti (a kladného hospodárskeho výsledku) realizovať. Aj na základe vyššie uvedeného je jediným ale taktiež aj najlepším riešením zvýšenie základného imania akciovej spoločnosti prostredníctvom upísania nových akcií.

Možnosťou ako vložiť do spoločnosti VŠZP, a.s. finančné prostriedky, avšak nie priamo zvýšením základného imania, je vytvorenie kapitálového fondu z príspevkov akcionára VŠZP, a.s., pričom kapitálový fond možno následne použiť na prerozdelenie medzi akcionárov alebo na zvýšenie základného imania.

¹ najmä Zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník

² najmä Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov

³ najmä Zmluva o fungovaní Európskej únie

3.1.1 Zvýšenie základného imania upísaním nových akcií

Slovenská právna úprava pripúšťa viaceré možnosti navýšenia základného imania v akciovej spoločnosti, avšak vzhľadom na spôsob navýšenia základného imania prostredníctvom majetku štátu je možné proces zvýšenia základného imania v akciovej spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, kde je vykonávateľom akcionárskych práv Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky realizovať v zmysle § 203 a nasl. Obchodného zákonníka prostredníctvom upísania nových akcií.

Právne normy upravujúce zvýšenie základného imania upísaním nových akcií umožňujú navýšenie základného imania peňažným vkladom, ktorým bude zvýšené základné imanie v spoločnosti VŠZP, a.s.

Podnetom pre začiatok procesu zvýšenia základného imania upísaním nových akcií bude v prípade spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je vykonávateľom akcionárskych práv Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky v zmysle Obchodného zákonníka uznesenia valného zhromaždenia o zvýšení základného imania upísaním akcií obsahujúce najmä sumu, o ktorú sa zvyšuje základné imanie, počet, menovitú hodnotu, podobu, formu a druh upisovaných akcií.

V zmysle zákonnej úpravy je zvýšenie základného imania upísaním nových akcií po uznesení valného zhromaždenia akciovej spoločnosti podmienené viacerými podmienkami, pričom jednou z nich je zverejnenie výzvy na uplatnenie práva na prednostné upisovanie akcií predstavenstvom, prípadne ak spoločnosť vydala všetky akcie ako akcie na meno, predstavenstvo namiesto zverejnenia zašle výzvu všetkým akcionárom. Proces upísania nových akcií je v prípade uvedenej spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej vykonáva akcionárske práva Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky jednoduchší, nakoľko všetky vydané akcie v akciovej spoločnosti sú na meno a ich jediným akcionárom je štát.

Dĺžku procesu zvýšenia základného imania prostredníctvom upísania nových akcií spoločnosti VŠZP, a.s., s cieľom čo najrýchlejšieho zabezpečenia financií potrebných pre úhradu zdravotnej starostlivosti, t.j. udržanie a taktiež aj zlepšenie poskytovania zdravotnej starostlivosti v spoločnosti VŠZP, a.s. odhaduje na 1 mesiac od prijatia uznesenia, ktorým vláda SR schváli zvýšenie základného imania v spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej je vykonávateľom práv jediného akcionára Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky z prostriedkov štátnych finančných aktív v správe Ministerstva financií Slovenskej republiky a to vo výške 98 miliónov eur za predpokladu, že sa nebude toto zvýšenie notifikovať Európskej komisii.

3.2 Alternatívne varianty k zvýšeniu základného imania

Predmetom tejto podkapitoly je uvedenie alternatív i k preferovanej možnosti, ktorou je zvýšenie základného imania v spoločnosti VŠZP, a.s. upísaním nových akcií. Ide o zvýšenie základného imania z majetku spoločnosti VŠZP, a.s. ako aj o vytvorenie kapitálového fondu.

3.2.1 Zvýšenie základného imania z majetku spoločnosti VŠZP, a.s.

Alternatívnym variantom k zvýšeniu základného imania upísaním nových akcií v spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzajúcej zdravotnú starostlivosť, v ktorej vykonáva akcionárske práva Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky je za účelom minimálne zachovania úrovne uhrádzanej zdravotnej starostlivosti definovanej v Obchodno-finančnom pláne spoločnosti VŠZP, a.s. na rok 2020, zvýšenie základného imania z majetku spoločnosti a následne uvedené prostriedky vo výške navrhovaného peňažného vkladu do základného imania, na úhradu potrebnej zdravotnej, ktorá zefektívni činnosť akciovej spoločnosti.

3.2.2 Nulový variant – zachovanie súčasného stavu

Ďalší možný alternatívny variant k zvýšeniu základného imania v akciovej spoločnosti je zachovanie súčasného stavu. Nedošlo by k plánovanému navýšeniu základného imania upísaním nových akcií a taktiež ani zvýšením základného imania z majetku spoločnosti VŠZP, a.s..

Zachovanie súčasného stavu nie je vhodným variantom, nakoľko v tomto prípade nebude možné realizovať procesy, na základe ktorých by bolo možné rozvíjať procesy a činnosti smerujúce k zvýšeniu kvality a dostupnosti zdravotnej starostlivosti pre svojich poistencov a flexibilne reagovať na krízové situácie, ktorým je alebo môže byť spoločnosť VŠZP, a.s. vystavená (napr. epidémie, pandémie a pod.). Nulový variant je zároveň v rozpore s cieľom progresu činností spoločnosti VŠZP, a.s. voči svojim poistencom a poskytovateľom zdravotnej starostlivosti.

3.2.3 Vytvorenie kapitálového fondu

Dňa 1. januára 2018 nadobudol účinnosť zákon č. 264/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov, a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „Obchodný zákonník“), ktorý v § 217a upravuje možnosť vytvorenia kapitálového fondu z príspevkov. Podľa § 217a Obchodného zákonníka môže spoločnosť vytvoriť kapitálový fond z príspevkov akcionárov, pričom podľa § 217a ods. 1 Obchodného zákonníka vytvorenie kapitálového fondu z príspevkov akcionárov musí byť upravené v zakladateľskej zmluve alebo v stanovách. Vzhľadom na skutočnosť, že v prípade VŠZP, a. s. sa jedná o existujúcu spoločnosť, je zároveň potrebné, aby vytvorenie kapitálového fondu z príspevkov akcionára schválilo valné zhromaždenie, t. j. v prípade VŠZP, a. s. rozhodnutím jediného akcionára.

Podľa § 217a ods. 2 Obchodného zákonníka splatený kapitálový fond z príspevkov akcionárov možno použiť na prerozdelenie medzi akcionárov alebo na zvýšenie základného imania, ak tak ustanovuje zakladateľská zmluva alebo stanovy, a to na základe rozhodnutia valného zhromaždenia. Kapitálový fond z príspevkov akcionárov nemožno použiť na

prerozdelenie medzi akcionárov, ak je spoločnosť v kríze alebo ak by sa v dôsledku prerozdelenia kapitálového fondu z príspevkov akcionárov dostala do krízy.

Za účelom nastavenia pravidiel nakladania s takto vytvoreným kapitálovým fondom z príspevkov akcionára a zamedzenia voľného nakladania s kapitálovým fondom je potrebné, aby Stanovy spoločnosti VŠZP, a. s. obsahovali okrem vytvorenia kapitálového fondu a účelu použitia podľa § 217a ods. 2 Obchodného zákonníka ustanovenia, podľa ktorých nakladanie s finančnými prostriedkami zo strany VŠZP, a. s. a jediného akcionára by bolo možné len po predchádzajúcom súhlase vlády SR, a zároveň ustanovenia, ktorými by bolo obmedzené nakladanie s finančnými prostriedkami v kapitálovom fonde viazanými na účte v Štátnej pokladnici.

Cieľom tvorby kapitálového fondu z príspevkov je posilnenie kapitálovej primeranosti spoločnosti a vlastného imania spoločnosti ako takej, čím dochádza k eliminácii rizík vyplývajúcich z § 67a Obchodného zákonníka, a súčasne prostredníctvom takto vytvoreného kapitálového fondu navrhovaným spôsobom nejde o tak prísne viazané vlastné zdroje spoločnosti, ako je napr. základné imanie, čo umožňuje nakladať s týmito prostriedkami kapitálového fondu v súlade s vyššie uvedenými zákonnými ustanoveniami. Po posúdení tejto alternatívy je však stále najvhodnejším variantom zvýšenie základného imania, nakoľko vytvorenie kapitálového fondu je odlišným inštitútom.

4. Zvýšenie základného imania upísaním nových akcií v spoločnosti Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s.

Vzhľadom na súčasnú situáciu je ohrozená základná povinnosť spoločnosti VŠZP, a.s. uhrádzať zdravotnú starostlivosť v súlade so schváleným rozpočtom, Obchodno-finančným plánom spoločnosti VŠZP, a.s. na rok 2020 a revíziou výdavkov na rok 2020. Štátne finančné aktíva, ktoré by boli použité na zvýšenie základného imania spoločnosti VŠZP, a.s., za účelom dosiahnutia účelu v zmysle vyššie uvedeného, je potrebné vyčleniť vo výške 98 mil. Eur.

4.1 Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s.

Spoločnosť VŠZP, a.s. bola založená Zakladateľskou listinou zo dňa 22. 03. 2005, spísanou vo forme notárskej zápisnice č. N 76/2005, NZ 12289/2005, NCRI 12160/2005 v zmysle ust. § 68 a nasl. zák. č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 154 a nasl. Obchodného zákonníka transformáciou Všeobecnej zdravotnej poisťovne.

Zakladateľom akciovej spoločnosti je Slovenská republika, ktorá je zároveň jediným akcionárom so stopercentnou majetkovou účasťou na jej základnom imaní vykonávajúc práva jediného akcionára prostredníctvom Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, za ktoré koná ministra zdravotníctva SR. Akcie sú vydané ako zaknihované cenné papiere znejúce na meno. Sú vedené v Centrálnom depozitári cenných papierov Slovenskej republiky.

Predmetom činnosti spoločnosti je vykonávanie verejného zdravotného poistenia v súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. je najväčšou zdravotnou poisťovňou na Slovensku. Jej služby využíva takmer 58 percent obyvateľov SR.

Čisto účtovne platí, že VŠZP, a.s. od roku 2006 dosiahla zisk v rokoch 2006, 2008, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2017 a 2018. Naopak, stratu zaznamenala v rokoch 2007, 2009, 2010 a 2016. Zároveň však platí, že ani v jednom zo ziskových rokov VŠZP štátu ako svojmu jedinému akcionárovi zisk nevyplatila.

Zisk

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s.



Prioritou Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s. je stáť pri poistencoch a pacientoch vždy, keď to potrebujú. Nerobí rozdiely a každému poistencovi zabezpečuje potrebnú zdravotnú starostlivosť bez ohľadu na to, koľko stojí. Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. má dostatok odborných skúseností, širokú sieť pobočiek dostupných na celom Slovensku a spolupracuje so špičkovými zdravotníckymi zariadeniami, ktoré sú zárukou kvality.

1. Tradícia a stabilita

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. je zdravotnou poisťovňou s najdlhšou tradíciou. Počas svojej existencie sa stala dôveryhodným partnerom pre poistencov i poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

2. Odborné skúsenosti

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. má najviac odborníkov so skúsenosťami v zdravotnom poistení na Slovensku. Zabezpečuje kvalitnú a komplexnú zdravotnú starostlivosť pre všetkých jej poistencov. Má širokú sieť zmluvných partnerov - poskytovateľov zdravotnej starostlivosti.

3. Dostupnosť

Všeobecnú zdravotnú poisťovňa, a.s. nájdete na celom Slovensku. Môžete ju kontaktovať telefonicky, písomne, elektronicky aj osobne. Široká sieť pobočiek a expozitúr je zárukou, že je nablízku, keď je potrebná. Elektronizácia poskytovaných služieb zabezpečuje možnosť priamej komunikácie a výmeny informácií pre poistencov a platiteľov poistného bez nutnosti osobného kontaktu, pričom ale tiež je (predovšetkým pre občanov, ktorí nevyužívajú služby elektronickej komunikácie) k dispozícii široká sieť pobočiek a expozitúr s možnosťou osobného kontaktu. Všetky potrebné úkony je teda možné realizovať buď elektronicky alebo v ktorejkoľvek pobočke na Slovensku, bez ohľadu na miesto svojho trvalého bydliska. Informačný systém umožňuje centralizovať činnosti tak, aby sa pracovníci pobočiek a expozitúr mohli prioritne viac venovať kontaktu s poistencom.

Prioritou Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s. je efektívne využívanie zdrojov verejného zdravotného poistenia, aby ich následne mohla využívať na liečbu vážne chorých poistencov, úhradu nových liekov, najmodernejších medicínskych postupov alebo podporu prevencie.

4. Kvalita

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. preferuje kvalitu a skúsenosti. Záleží jej na tom, aby sa jej poistenci liečili v dobre vybavených zdravotníckych zariadeniach, so skúseným a vysokokvalifikovaným personálom. Vizitkou kvality VŠZP je aj certifikát systému manažérstva kvality podľa medzinárodnej normy ISO 9001:2008.

Všeobecná zdravotná poisťovňa, a.s. je značka sily a stability. Jej skúsenosti so zabezpečovaním zdravotnej starostlivosti nemajú na Slovensku konkurenciu. Má zazmluvnených viac ako 11-tisíc poskytovateľov zdravotnej starostlivosti v každom regióne Slovenska, čo poistencom zabezpečí v prípade potreby poskytnutie zdravotnej starostlivosti vždy, keď ju potrebujú. Dlhodobu vynakladá najviac peňazí na jedného poistenca. Napríklad v minulom roku to bolo až 1 087 eur, čo je o takmer 300, respektíve o približne 450 eur viac ako dávajú ročne ostatné zdravotné poisťovne. Zároveň je lídrom v podporovaní najmodernejších liečebných postupov a technológií, ktoré poistencom VŠZP, a.s. zvyčajne hradí ako prvým na Slovensku. Vždy keď ide do tuhého, poistenec, ktorý potrebuje nákladnú zdravotnú starostlivosť, aj tak väčšinou skončí vo Všeobecnej zdravotnej poisťovni, a.s.

Takmer 70 % všetkých onkologických pacientov je poistených vo VŠZP, a.s. Minulý rok VŠZP, a.s. investovala do liečby rôznych druhov rakoviny takmer 350 miliónov eur a táto suma sa každý rok navyšuje, pretože svojim poistencom hradí najmodernejšie a najinovatívnejšie liečby. Tento rok napríklad pre poistencov s onkologickým ochorením zabezpečuje prístup k najmodernejšej molekulárnej diagnostike, ktorá im zabezpečí včasnú vysokoúčinnú terapiu na mieru podľa typu nádoru, čo im zabezpečuje neporovnateľne lepšiu kvalitu života v porovnaní s klasickou liečbou. Inými slovami, VŠZP, a.s. sa dokáže spoľahlivo postarať aj o pacientov s najvážnejšími diagnózami a nie len o tých, čo potrebujú dentálnu hygienu. Vo VŠZP, a.s. je poistených 204 z celkovo 207 hemofilikov na Slovensku a liečba najnákladnejšieho poistenca prekročila v minulom roku sumu až 680 000 eur.

V roku 2020 VŠZP, a.s. zabezpečuje kompletnú diferenciálnu diagnostiku pre svojich poistencov, ktorá v čase blížiacej sa chrípkovej sezóny pomôže lekárovi spoľahlivo odlíšiť bežné respiračné ochorenie od nového koronavírusu, čím bude mať poistenec rýchlejší prístup k účinnej liečbe.

4.1.2 Pozitíva a negatíva zvýšenia základného imania upísaním nových akcií spoločnosti VŠZP, a.s.

Zvýšenie základného imania v spoločnosti VŠZP, a.s. nemá vplyv na podnikateľské prostredie, vplyvy na informatizáciu, životné prostredie, ani vplyvy na služby verejnej správy pre občana a ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Negatívny vplyv zvýšenia základného imania vo VŠZP, a.s. sa prejaví na rozpočet verejnej správy vo výške 98 mil. Eur a financovanie návrhu nie je rozpočtovo zabezpečené.

Predkladaný materiál má identifikované pozitívne sociálne vplyvy. V prípade sociálnych vplyvov, zvýšenie základného imania a následná úhrada zdravotnej starostlivosti budú pozitívne vplývať na udržanie a zlepšenie poskytovanej zdravotnej starostlivosti pre pacientov, ktorých tvoria aj ohrozené skupiny obyvateľstva ako sú deti, dôchodcovia, ťažko zdravotne postihnutí a taktiež ďalšie skupiny pacientov, ktorým je zdravotná starostlivosť poskytovaná.

4.1.3 Základné imanie Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s.

Základné imanie vo Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s. je vo výške **261.179.966,- Eur** (slovom: dvestošesťdesiatjeden miliónov stosedemdesiatdeväť tisíc deväťstošesťdesiatšesť), pričom rozsah splatenia základného imania je vo výške 261.179.966,- Eur (slovom: dvestošesťdesiatjeden miliónov stosedemdesiatdeväť tisíc deväťstošesťdesiatšesť).

Akcie spoločnosti VŠZP, a.s. majú rôznu hodnotu, pričom:

- 198 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 331.940,- Eur (slovom: tristotridsaťjeden tisíc deväťstoštyridsať),
- 20 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 3.255.000,- Eur (slovom: tri milióny dvestopäťdesiatpäť tisíc),
- 16 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 1.659.696,- Eur (slovom: jeden milión šesťstopäťdesiatdeväť tisíc šesťsto deväťdesiatšesť),
- 8 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 331.940,- Eur (slovom: tristotridsaťjeden tisíc deväťstoštyridsať),
- 32 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 33.194,- Eur (slovom: tridsaťtri tisíc stodeväťdesiatštyri),

- 23 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 3.220,- Eur (slovom: tri tisíc dvestodvadsať),
- 18 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 332,- Eur (slovom: tristotridsaťdva),
- 1 akcia je kmeňová, zaknihovaná akcia na meno s menovitou hodnotou akcie 326,- Eur (slovom: tristo dvadsaťšesť),
- 2 akcie sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 160,- Eur (slovom: stošesťdesiat),
- 100 akcií sú kmeňové, zaknihované akcie na meno s menovitou hodnotou akcie 1.000.000,- Eur (slovom: jeden milión) .

Základné imanie vo Všeobecnej zdravotnej poisťovne, a.s. by sa malo formou peňažného vkladu upísaním nových akcií zvýšiť o 98 miliónov Eur (slovom: deväťdesiatosem miliónov) z majetku štátu, pričom bude upísaných 98 akcií, ktoré budú kmeňové, zaknihované a na meno s menovitou hodnotou akcie 1 000 0000 Eur (slovom: jeden milión).

5. Analýza štátnej pomoci spoločnosti VŠZP, a.s. zvýšením základného imania prostredníctvom štátnych finančných aktív upísaním nových akcií

Zámer Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky nepredstavuje štátnu pomoc v zmysle čl. 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“) podľa rozhodnutia Súdneho dvora EÚ v spojených veciach C-262/18 P and C-271/18 P. Súdny dvor EÚ v spojených veciach C-262/18 P and C-271/18 P rozhodol, že hlavná činnosť zdravotných poisťovní, t.j. úhrada zdravotnej starostlivosti poskytovateľom zdravotnej starostlivosti na území SR nespadá pod pravidlá štátnej pomoci podľa EÚ práva. Svojím rozhodnutím Súdny dvor EÚ zamietol odvolanie zdravotnej poisťovne Dôvera proti rozhodnutiu Európskej komisie zo dňa 15.10.2014 ohľadom údajnej štátnej pomoci zo strany SR do VŠZP. Odvolanie spoločnosti Dôvera bolo zamietnuté prioritne z dôvodu, že zdravotné poistenie na Slovensku tvorí schému sociálneho zabezpečenia, ktoré sleduje sociálne ciele a je založená na princípe solidarity.

Potvrdenie pozície SR Veľkou komorou Súdneho dvora EÚ znamená, že na oblasť zdravotného poistenia v Slovenskej republike nie je možné mechanicky aplikovať pravidlá trhu, platné pre oblasť podnikania, ale je potrebné zohľadňovať špecifickosť celého systému a jeho solidárny a sociálny charakter. Práve potvrdenie skutočnosti, že aj podľa Európskeho súdneho dvora nedošlo po reforme z r. 2005 k zmene charakteru nášho systému na trhovú systém znamená pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky aj záväzok do budúcnosti naďalej zlepšovať tento systém v prospech občana - poistenca a odstraňovať deformity systému, ku ktorým došlo v minulosti a ktoré ešte pretrvávajú.

Účasť na systéme zdravotného poistenia je obligatórna pre všetkých rezidentov Slovenskej republiky, veľkosť príspevkov je fixovaná zákonom na základe podielu príjmu poistených osôb a nie na základe rizika, ktoré predstavujú z pohľadu veku alebo zdravotného

stavu a všetci poistenci majú právo na rovnakú zdravotnú starostlivosť, čiže neexistuje priama súvislosť medzi veľkosťou príspevku poistencov a benefitov, ktoré zo systému dostávajú. Navyiac, zdravotné poisťovne sú povinné poistiť každého rezidenta SR bez ohľadu na riziko z pohľadu veku, či zdravotného stavu poistenca a schéma zdravotného poistenia obsahuje systém ohodnotenia nákladov a rizika. Z tohto dôvodu má systém zdravotného poistenia všetky znaky solidarity.

Pri rozhodovaní Súdny dvor EÚ zbral hlavne do úvahy fakt, či a v akom rozsahu namietaná schéma má byť posudzovaná tak, že sa aplikuje princíp solidarity a či hlavná činnosť zdravotných poisťovní - úhrada zdravotnej starostlivosti poskytovateľom zdravotnej starostlivosti je predmetom dohľadu zo strany štátu. Súdny dvor EÚ ďalej rozhodol, že prítomnosť určitých prvkov súťaže v systéme je sekundárne v porovnaní so sociálnymi, solidárnymi a regulárnymi aspektami a navyiac použitie a rozdeľovanie ziskov poisťovní je striktne obmedzené legislatívnymi požiadavkami, ktoré zabezpečujú chod a kontinuitu povinného zdravotného poistenia.

Slovenský systém povinného zdravotného poistenia sleduje sociálny cieľ, uplatňuje zásadu solidarity a podlieha štátnemu dohľadu.

Podľa článku 107 ods. 1 ZFEÚ sa za štátnu pomoc v zmysle tohto ustanovenia považuje pomoc poskytovaná v akejkoľvek forme členským štátom alebo zo štátnych prostriedkov, ktorá naruša hospodársku súťaž alebo hrozí jej narušením tým, že zvýhodňuje určité podniky alebo výrobu určitých druhov tovaru, pokiaľ ovplyvňuje obchod medzi členskými štátmi.

Z toho predovšetkým vyplýva, že zákaz uvedený v článku 107 ods. 1 ZFEÚ sa týka výlučne činnosti podnikov (pozri v tomto zmysle rozsudok z 27. júna 2017, *Congregación de Escuelas Pías Provincia Betania*, C74/16, EU:C:2017:496, bod 39 a citovanú judikatúru).

Z ustálenej judikatúry Súdneho dvora vyplýva, že v oblasti práva hospodárskej súťaže Únie pojem „podnik“ zahŕňa každý subjekt vykonávajúci hospodársku činnosť nezávisle od jeho právneho statusu a spôsobu financovania (rozsudky z 23. apríla 1991, *Höfner a Elser*, C41/90, EU:C:1991:161, bod 21, ako aj z 3. marca 2011, *AG2R Prévoyance*, C437/09, EU:C:2011:112, bod 41 a citovaná judikatúra).

Či sa subjekt bude alebo nebude považovať za podnik, teda závisí od povahy jeho činnosti. Podľa rovnako ustálenej judikatúry Súdneho dvora hospodárskou činnosťou je akákoľvek činnosť pozostávajúca z ponúkania tovarov alebo služieb na danom trhu (rozsudky zo 16. júna 1987, *Komisija/Taliansko*, 118/85, EU:C:1987:283, bod 7, a z 3. marca 2011, *AG2R Prévoyance*, C437/09, EU:C:2011:112, bod 42, ako aj citovaná judikatúra).

Pokiaľ ide predovšetkým o oblasť sociálneho zabezpečenia, Súdny dvor rozhodol, že právo Únie v zásade nezasahuje do právomoci členských štátov organizovať svoje systémy sociálneho zabezpečenia. Na posúdenie, či činnosť vykonávaná v rámci systému sociálneho zabezpečenia nemá hospodársku povahu, uskutočňuje celkové posúdenie predmetného systému a na tieto účely zohľadní nasledujúce skutočnosti, a to sledovanie sociálneho cieľa týmto systémom, ním uplatňovanú zásadu solidarity, neexistenciu zámeru dosiahnuť vykonávanou činnosťou zisk a štátny dohľad nad ním (pozri v tomto zmysle rozsudky zo 17. februára 1993, *Poucet a Pistre*, C159/91 a C160/91, EU:C:1993:63, body 8 až 10, 14, 15 a 18; z 22. januára

2002, *Cisal*, C218/00, EU:C:2002:36, body 34, 38 a 43; zo 16. marca 2004, *AOK Bundesverband a i.*, C264/01, C306/01, C354/01 a C355/01, EU:C:2004:150, body 47 až 50; z 5. marca 2009, *Kattner Stahlbau*, C350/07, EU:C:2009:127, body 35, 38 a 43, ako aj z 3. marca 2011, *AG2R Prévoyance*, C437/09, EU:C:2011:112, body 43 až 46).

V rámci tohto celkového posúdenia treba osobitne preskúmať, či a v akej miere dotknutý systém možno považovať za systém uplatňujúci zásadu solidarity a či činnosť poskytovateľov poistenia spravujúcich takýto systém podlieha dohľadu štátu (pozri v tomto zmysle rozsudky zo 17. februára 1993, *Poucet a Pistre*, C159/91 a C160/91, EU:C:1993:63, body 8 a 14; z 22. januára 2002, *Cisal*, C218/00, EU:C:2002:36, body 38 a 43, ako aj z 5. marca 2009, *Kattner Stahlbau*, C350/07, EU:C:2009:127, bod 43).

Pre systémy sociálneho zabezpečenia uplatňujúce zásadu solidarity sú charakteristické najmä povinné poistenie tak pre poistencov, ako aj pre poskytovateľov poistenia, príspevky stanovené zákonom úmerne k príjmom poistencov a nie podľa rizika, ktoré predstavujú poistenci z hľadiska ich veku alebo ich zdravotného stavu, pravidlo, podľa ktorého zákonné povinné plnenia sú rovnaké pre všetkých poistencov bez ohľadu na výšku príspevkov zaplatených každým z nich, ako aj mechanizmus prerozdelenia nákladov a rizík, podľa ktorého systémy s prebytkom participujú na financovaní systémov, ktoré majú štrukturálne finančné problémy (pozri v tomto zmysle rozsudky zo 17. februára 1993, *Poucet a Pistre*, C159/91 a C160/91, EU:C:1993:63, body 7 až 12, 15 a 18; z 22. januára 2002, *Cisal*, C218/00, EU:C:2002:36, body 39, 40 a 42, ako aj zo 16. marca 2004, *AOK Bundesverband a i.*, C264/01, C306/01, C354/01 a C355/01, EU:C:2004:150, body 47, 48, 52 a 53).

Súdny dvor tiež rozhodol, že zavedenie konkurenčného prvku do systému s charakteristikami uvedenými v bode 32 tohto rozsudku s ohľadom na to, že jeho cieľom je motivovať hospodárske subjekty k výkonu ich činnosti v súlade so zásadami dobrej správy, teda čo najefektívnejšie a s čo najnižšími nákladmi, v záujme riadneho fungovania systému sociálneho zabezpečenia, nemení povahu tohto systému (pozri v tomto zmysle rozsudok zo 16. marca 2004, *AOK Bundesverband a i.*, C264/01, C306/01, C354/01 a C355/01, EU:C:2004:150, bod 56).

Naopak, v rovnako ustálenej judikatúre Súdny dvor rozhodol, že poskytovatelia zdravotného poistenia spravujúci systém poistenia založený na systéme dobrovoľného poistenia, fungujúci na základe zásady kapitalizácie, podľa ktorej existuje priamy vzťah medzi výškou príspevkov zaplatených poistencom a ich finančnými výnosmi na jednej strane a plneniami poskytnutými tomuto poistencovi na druhej strane, a obsahujúci značne obmedzené prvky solidarity, neuplatňujú zásadu solidarity, a teda vykonávajú hospodársku činnosť (pozri v tomto zmysle rozsudky zo 16. novembra 1995, *Fédération française des sociétés d'assurance a i.*, C244/94, EU:C:1995:392, body 17, 19 a 22, ako aj z 21. septembra 1999, *Albany*, C67/96, EU:C:1999:430, body 79, 81, 82 a 85).

Slovenský systém, povinného zdravotného poistenia, ktorý sleduje sociálny cieľ spočívajúci v zabezpečení krytia rizika ochorenia všetkých slovenských rezidentov, vykazuje všetky charakteristiky zásady solidarity uvedené v ustálenej judikatúre Súdneho dvora. Poistenie v tomto systéme je totiž povinné pre všetkých slovenských rezidentov, výška príspevkov je stanovená zákonom úmerne k príjmom poistencov bez ohľadu na riziko

vyplývajúce z ich veku alebo ich zdravotného stavu a všetci títo poistenci majú právo na rovnakú úroveň zákonných plnení, takže neexistuje priamy vzťah medzi výškou príspevkov zaplatených poistencom a rozsahom plnení, ktoré sú mu poskytnuté. Okrem toho vzhľadom na to, že poskytovatelia poistenia sú povinní poistiť krytie rizika choroby každého slovenského rezidenta, ktorý o to požiada, bez ohľadu na riziko vyplývajúce z jeho veku alebo zdravotného stavu, uvedený systém stanovuje aj mechanizmus prerozdelenia nákladov a rizík.

Takýto systém podlieha okrem iného aj dohľadu zo strany štátu. Činnosť zdravotných poisťovní v rámci tohto systému totiž kontroluje regulačný úrad, ktorý dohliada na to, aby uvedení poskytovatelia dodržiavali legislatívny rámec, a zasahuje v prípade porušenia.

Existencia konkurenčných prvkov v rámci slovenského systému povinného zdravotného poistenia je v porovnaní so sociálnymi, solidárnymi a regulačnými znakmi iba druhoradá a – ako bolo uvedené v bodoch 41 až 50 tohto rozsudku – nemôže zmeniť povahu tohto systému. Možnosť poskytovateľov poistenia konkurovať si sa totiž nemôže týkať ani výšky príspevkov, ani povinných zákonných plnení, takže títo poskytovatelia sa vo vzťahu k daným plneniam môžu odlišovať iba zostatkovo a akcesoricky rozsahom a kvalitou ponuky.

Na základe vyššie uvedeného Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky pristupuje v súvislosti so zvýšením základného imania v spoločnosti VŠZP, a.s. obozretné a zodpovedne tak, aby poskytnutie peňažného vkladu vo forme štátnych finančných aktív, ktorým sa zvýši základné imanie v akciovej spoločnosti VŠZP, a.s. upísaním nových akcií bolo v súlade s pravidlami Európskej únie v oblasti štátnej pomoci a zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) (ďalej len „zákon o štátnej pomoci“) čím sa eliminuje riziko prípadného súdneho sporu.

ZÁVER

Akciová spoločnosť VŠZP, a.s. uvedená v predloženom materiáli, v ktorej je vykonávateľom akcionárskych práv Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, je svojim postavením a počtom poistencov najväčšou zdravotnou poisťovňou v Slovenskej republike, ktorej hospodárenie je v zmysle výsledkov hospodárenia za predchádzajúce 2 roky ziskové.

Ministerstvu zdravotníctva SR záleží na tom, aby spoločnosť VŠZP, a.s., v ktorej vykonáva práva jediného akcionára vysokým kapitálovým vybavením prostredníctvom zvýšenia základného imania zabezpečila vytvorenie predpokladov pre realizáciu procesov a opatrení, ktorými zvýši svoju akcieschopnosť bezodkladne a efektívne reagovať na zmeny v systéme verejného zdravotného poistenia.

Na základe vyššie uvedeného sa zvýšením základného imania v uvedenej akciovej spoločnosti akcionár správa sa ako dobrý investor, ktorý má snahu o zabezpečenie dostupnosti zdravotnej starostlivosti ako aj o progres činnosti zdravotnej poisťovne.